

Warszawa, 23 maja 2019 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

skarżący:

[REDAKCE]

podmiot zobowiązany:

Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog
Polska
ul. Ursynowska 22/2
02-605 Warszawa

180/KBTBW/SOWP/2019/KBTBW

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Stowarzyszenie Sieć Obywatelska Watchdog Polska (dalej jako: „Stowarzyszenie”) przekazuje niniejszym odpowiedź na skargę z 27 kwietnia 2019 r. na bezczynność Stowarzyszenia złożoną (wraz z odpisem) przez [REDAKCE]. Skarga została doręczona 8 maja 2019 r.

Stowarzyszenie wnosi o oddalenie skargi.

W załączeniu Stowarzyszenie przesyła akta sprawy.

Do skargi nie dołączono potwierdzenia uiszczenia wpisu sądowego od skargi na bezczynność.

UZASADNIENIE

I. Uwagi ogólne

Stowarzyszenie wnosi o oddalenie niniejszej skargi, gdyż te informacje, które stanowią informację publiczną, Skarżący otrzymał w odpowiedzi na wniosek z 1 kwietnia 2019 r. Natomiast informacje, które nie zostały przekazane, nie stanowią informacji publicznej.

Stowarzyszenie dokłada starań, aby Wnioskodawca otrzymał żądane informacje, a dzięki temu mógł dokonać społecznej kontroli działalności Stowarzyszenia, co ma związek także z troską o naszą wiarygodność. Przygotowywanie żądanych informacji i starania na rzecz ich udostępnienia nie zmieniają faktu, że żądane przez Wnioskodawcę informacje w znacznej większości nie dotyczą informacji publicznej. Z tego powodu nieprzekazanie informacji, niestanowiącej informacji publicznej, może być oczywiście przedmiotem krytyki ze strony Wnioskodawcy, niemniej jednak postępowanie sądownoadministracyjne nie jest adekwatną przestrzenią do tej dyskusji.

Stowarzyszenie nie kwestionuje zarazem, że jest podmiotem zobowiązanym do udostępnienia informacji publicznej w rozumieniu art. 61 ust. 1 zdanie drugie Konstytucji RP i art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy o dostępie do informacji publicznej (dalej jako: „UDIP”), czyli w zakresie w jakim wykonuje

zadania publiczne i dysponuje środkami publicznymi. Dlatego też nie ma podstaw, co do zasady, do odrzucenia niniejszej skargi.

W ocenie Stowarzyszenia informacją publiczną, będącą w dyspozycji Stowarzyszenia, są przede wszystkim informacje o wydatkach dokonanych ze środków publicznych, w tym zwłaszcza ze środków otrzymanych z odpisu 1% podatku dochodowego od osób fizycznych. Te informacje zostały wnioskodawcy udostępnione, stosownie do art. 10 ust. 1 UDIP, w zakresie, w jakim było to możliwe w terminie pierwszej odpowiedzi. Przekazaliśmy wyciągi z 3 kont, na których znajdują się te środki, a co do udostępnienia reszty wyciągów przedłużyliśmy termin odpowiedzi.

Ponadto niniejsza skarga jawi się jako co najmniej przedwczesna. Pomimo doprecyzowania wniosku z 1 kwietnia 2019 r. (za sprawą wiadomości e-mail z 12 kwietnia 2019 r.) Wnioskodawca nie poczekał na upływ wyznaczonego terminu odpowiedzi (30 maja 2019 r.), żeby zweryfikować zakres udostępnionej informacji. Treść korespondencji nie powinna pozostawiać wątpliwości, że realizacja wniosku (w tym sama analiza jego treści) jest czasochłonna, zwłaszcza biorąc pod uwagę, że zdecydowaliśmy się na przekazanie informacji niestanowiącej, w znacznej mierze, informacji publicznej.

II. Zakres wniosku i zakres udostępnionych informacji

W treści wniosków, oprócz wskazania informacji objętych żądaniem, sformułowano postulaty i uwagi co do działalności Stowarzyszenia. Dlatego też konieczne jest ustalenie, co w istocie było przedmiotem złożonego wniosku (wythuczonym drukiem) oraz wskazanie jak na poszczególne wnioski zareagowało Stowarzyszenie.

We wniosku z 1 kwietnia 2019 r. Wnioskodawca zwrócił się o:

- przygotowanie chronologicznego zestawienia za ostatnie 3 lata informacji lub komentarzy publikowanych w mediach społecznościowych przez Sieć Obywatelską Watchdog Polska oraz jakiegokolwiek profile czy podmioty z nią związane lub współpracujące wypowiadające się w imieniu tej organizacji (z wyjątkiem profili osób fizycznych). Zestawienie to powinno zawierać: datę publikacji; link do opublikowanej treści; imienia i nazwiska autora i/lub osoby, która opublikowała tę treść; treści publikacji wraz z grafikami, źródła audiowizualne można tylko podlinkować.

Informacje te nie stanowią informacji publicznej. Niemniej jednak, w odpowiedzi z 8 kwietnia 2019 r., Stowarzyszenie udostępniło adres strony internetowej BIP, pod którym zamieściliśmy żądane przez Wnioskodawcę zestawienie za okres od 1 stycznia 2019 r. do 7 kwietnia 2019 r. W pozostałym zakresie wskazaliśmy, że m.in. pozostałe dane z Facebooka przygotowujemy w terminie do 30 maja 2019 r. Stowarzyszenie bowiem tych informacji nie posiadało na chwilę wnioskowania. Pomimo tego zdecydowaliśmy się jednak na przygotowanie tych informacji specjalnie dla wnioskodawcy, uznając wagę jawności informacji m.in. o autorkach i autorach treści prezentowanych przez Stowarzyszenie w mediach społecznościowych.

- udostępnienie informacji nt. zgromadzonego majątku (lokat, funduszy, nieruchomości, rzeczy ruchomych itd.) osób będących członkami tej organizacji (przynajmniej tych najbardziej decyzyjnych, członków zarządu) oraz źródłach jego pochodzenia. Dalej

wnioskodawca dodał: „Proszę także podać informację o przekazanych ewentualnie dsrowiznisch przez te osoby innym osobom (np. krewnym, partnerom itp.)”

Wniosek w tym zakresie nie dotyczy informacji publicznej. W odpowiedzi z 8 kwietnia 2019 r. wskazaliśmy nadto, że „Majątek «osób będących członkami Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska (przynajmniej tych najbardziej decyzyjnych, członków zarządu) oraz źródła jego pochodzenia» nie stanowią informacji publicznej i nie dotyczą podwyższonego przez nas standardu przejrzystości”. Stowarzyszenie podtrzymuje to stanowisko.

- pełne wyciągi i historie rachunków bankowych organizacji za ostatnie 3 lata w postaci chronologicznego zestawienia tabelarycznego odrębne dla środków wpływających i wypływających (m.in. data, kwota, podmiot, tytuł przelewu)
- informacji o wszystkich wpłatach na rzecz organizacji za ostatnie 3 lata (m.in. data, kwota, podmiot wpłacający, tytuł wpłaty).

Stowarzyszenie w odpowiedzi z 8 kwietnia 2019 r. udostępniło Wnioskodawcy historię trzech rachunków bankowych prowadzonych przez Volkswagen Bank, w tym zwłaszcza rachunku bankowego, na którym odnotowywane są wpływy z odpisu 1% podatku dochodowego od osób fizycznych oraz dokonywane z tych środków wydatki. Wskazaliśmy wówczas nadto, że informacje o pozostałych kontach zostaną udzielone w terminie do 30 maja 2019 r.

Powyższe historie rachunków zostały zanonimizowane w zakresie imion i nazwisk zewnętrznych wobec Stowarzyszenia odbiorców przelewów, które nie były finansowane ze środków publicznych.

Stowarzyszenie postanowiło również dokonać anonimizacji wyciągu z konta bankowego, na który wpływa 1% podatku dochodowego od osób fizycznych, w zakresie, w jakim widoczne były opisy przelewów od urzędów skarbowych, co do których Stowarzyszenie nie posiadało informacji, że przekazane środki pochodzą z odpisu od więcej niż jednej osoby. W lokalnych społecznościach informacja o tym, ile wynosi 1% od jedyne go podatnika może powodować ingerencję w prywatność tej osoby (gdy w okalnych warunkach wiadome jest, kto konkretnie jest tą osobą – podatniczką lub podatnikiem, podczas gdy jest wiadome, że ta osoba jest związana z Siecią Obywatelską Watchdog Polska). W takim przypadku ujawnienie żądanych informacji może prowadzić do naruszenia prywatności tej osoby. W tym zakresie zostanie wydana decyzja o odmowie udostępnienia informacji publicznej.

Druga korespondencja w sprawie, stanowiąca rozszerzenie wniosku, została skierowana 12 kwietnia 2019 r. Na tę korespondencję Stowarzyszenie nie odpowiedziało, za co pragniemy przeprosić Wnioskodawcę. Potraktowaliśmy wysłaną wówczas wiadomość e-mail jako rozszerzenie i doprecyzowanie wcześniejszego wniosku (do czego składania treść wiadomości), którego realizację przedłużyliśmy do 30 maja 2019 r., i w tym terminie zamierzamy odnieść się do wszystkich żądań Wnioskodawcy.

W wiadomości e-mail z 12 kwietnia 2019 r. Wnioskodawca zwrócił się o:

- w zakresie pytania 1 [...] przygotowanie odpowiedzi zgodnie z treścią żądania w postaci, która umożliwia kopiowanie tekstu oraz tym samym wyszukiwanie słów (zresztą w takiej formie treści te były pierwotnie opublikowane). Tylko same grafiki zamieszczane w publikowanych treściach nie muszą być udostępnione w żądanej formie (nawet jeśli zawierały tekst i istnieją dokumenty źródłowe, na podstawie których te grafiki

powstały). Dalej Wnioskodawca dodał: „Jednocześnie prosilbym o zmianę struktury zestawienia tabelarycznego i ograniczenie go tylko do 2 kolumn. 1 kolumna: Data / Link / autor (w wierszach odpowiednio w nowych liniach konkretna data, link, autor), 2 kolumna: opublikowana treść (wówczas kolumna ta mogłaby mieć największą szerokość)”

Stowarzyszenie w terminie do 30 maja 2019 r. udostępni informacje za okres od 6 kwietnia 2016 r. do 31 grudnia 2018 r. w zaproponowanym przez Wnioskodawcę informacji. Niemniej jednak informacje te nie stanowią informacji publicznej. Informacje za okres od 1 stycznia 2019 r. do 7 kwietnia 2019 r. zostały Wnioskodawcy udostępnione, a zarazem zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Stowarzyszenia, wobec czego nie ma obowiązku ponownego ich udostępniania w odpowiedzi na wniosek o udostępnienia informacji publicznej, stosownie do art. 10 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

- co do udostępnienia pełnych wyciągów i historii rachunków bankowych organizacji w postaci chronologicznego zestawienia tabelarycznego – odrębnie dla środków wpływających i wypływających Wnioskodawca wskazał: „prosilbym przygotowanie tych zestawień w ciągłym pliku a nie w kilkunastu czy kilkudziesięciu (przynajmniej jeśli dotyczą one tego samego rachunku bankowego)

Stowarzyszenie pragnie wskazać, że udostępniono Wnioskodawcy wyciągi bankowe, które byliśmy w stanie przygotować najszybciej oraz zgodnie z pierwotnym żądaniem przygotowano je odrębnie – z podziałem na wydatki i wpływy.

Jeśli chodzi o pozostałe wyciągi – w przypadku konta w Pekao SA Stowarzyszenie ma możliwość jedynie generowania wyciągów w formie edytowalnej na rok wstecz. Wcześniejsze wyciągi posiadamy w postaci nieedytowalnej. Wnioskodawca otrzyma te dane do 30 maja 2019 r. po dokonaniu anonimizacji (w zakresie imion i nazwisk wpłat od osób fizycznych). Do tego czasu sprawdzimy też wyciągi z zamkniętych kont w BGŻ, które zostaną udostępnione w formie skanów.

Ponadto, we wniosku z 12 kwietnia 2019 r. Wnioskodawca „rozszerzył zakres poprzedniego wniosku”:

- żeby wraz z udostępnionymi zestawieniami „udostępnić w dodatkowej kolumnie z objaśnieniami informacje pozwalające bez składania dodatkowych wniosków ocenić, czego dotyczyła dana wypłata z rachunku. Przykładowo obecnie opis operacji w rodzaju „Faktury: 16/2016, 17/2016 Kuźnia Rozwoju Katarzyna Batko-Toluć” albo „LPL 14/2017 - cz 1 SZymon Osowski” nie wyjaśnia, za co była płatność na kwotę 4000zł. Podobnie „Darowizna, zgodnie z umową z 18 listopada 2016 [...]” - za co była ta darowizna i dlaczego dane podmiotu zostały całkowicie usunięte? Podobnie „RKP 133/2016 udział w Toaście za jawność [...]” i innych dziesiątki przykładów”

Stowarzyszenie nie posiada gotowej informacji, o której udostępnienie zwraca się Wnioskodawca. Wyciągi bankowe zostały udostępnione w takiej treści (z wyjątkiem dokonanej anonimizacji), w jakiej jest je w stanie wygenerować system bankowości elektronicznej, w oparciu o znajdujące się w nim informacje o dokonywanych transakcjach.

Niemniej jednak dołożymy starań, aby w terminie do 30 maja 2019 r. udostępnić bardziej szczegółowe dane w zakresie wydatków ze środków publicznych, choć – co Stowarzyszenie podkreśla – nie byliśmy w ich posiadaniu na czas złożenia i rozpatrywania wniosku.

- żeby w zestawieniu w objaśnieniach dopisać informację, czy wypłata środków nastąpiła na rachunek podmiotu, w którego strukturze jest osoba będąca jednocześnie członkiem SOWP (w podmiocie tym osoba ta może być zatrudniona, być właścicielem, współwłaścicielem, prezesem, członkiem, osobą zarządzającą, pełnić inne funkcje itd.)

Stowarzyszenie nie posiada gotowej informacji, o której udostępnienie zwraca się Wnioskodawca. Wyciągi bankowe zostały udostępnione w takiej treści (z wyjątkiem dokonanej anonimizacji), w jakiej jest w stanie je wygenerować system bankowości elektronicznej, w oparciu o znajdujące się w nim informacje o dokonywanych transakcjach.

Niemniej jednak dołożymy starań, aby w terminie do 30 maja 2019 r. udostępnić bardziej szczegółowe dane w zakresie wydatków na rzecz podmiotów (firm, organizacji pozarządowych) ze środków publicznych, choć – co Stowarzyszenie podkreśla – nie byliśmy w ich posiadaniu na czas złożenia i rozpatrywania wniosku.

- odpowiedź na jakiej podstawie anonimizowane są dane osób, które otrzymały środki finansowe?

W terminie do 30 maja 2019 r. (czyli w terminie wskazanym w korespondencji z 8 kwietnia 2019 r.), Stowarzyszenie prześle informację w tym zakresie.

- proszę podać w dodatkowej kolumnie informację ile znaków zostało usuniętych lub zmienionych w danym zestawieniu w porównaniu do wersji przed anonimizacją

W terminie do 30 maja 2019 r. (czyli w terminie wskazanym w korespondencji z 8 kwietnia 2019 r.), Stowarzyszenie udostępni informację w tym zakresie (jeśli jest to możliwe do automatycznego zliczenia).

- odpowiedź, czy wypłaty środków pieniężnych i płatności organizacji na rzecz innych podmiotów odbywają się także w gotówce? Jeśli tak proszę o odpowiedź w jakiej nastąpiło to łącznej wysokości za ostatnie 3 lata dla każdego roku oddzielnie.

W terminie do 30 maja 2019 r. (czyli w terminie wskazanym w korespondencji z 8 kwietnia 2019 r.) Stowarzyszenie udostępni informację w tym zakresie.

- aby osoby wchodzące w skład struktur organizacji tj. zarząd stowarzyszenia, komisja rewizyjna, biuro stowarzyszenia – wypełniły aktualny formularz oświadczenia majątkowego w takim zakresie, w jakim uznają to za spełnienie statutowych celów stowarzyszenia

Wniosek w tym zakresie nie dotyczy informacji publicznej, a ponadto nie mieści się w zakresie propagowanego przez Stowarzyszenie zakresu jawności sfery publicznej.

- proszę o analogiczną informację w formie skróconej dotyczącej ww. osób (ale bez podawania konkretnych kwot w zł czy walucie obcej) w zakresie, czy dana osoba w okresie od 1 stycznia 2016 do dziś: 1. posiadała nieruchomości – ile i jakie; 2. posiadała udziały lub akcje w spółkach handlowych (w jakich); 3. prowadziła lub zarządzała działalnością gospodarczą (proszę wymienić wszystkie rodzaje działalności i podmioty w ramach jakich się to odbywa); 4. pełniła funkcje w spółkach handlowych, spółdzielniach, fundacjach prowadzących działalność gospodarczą (proszę wymienić te funkcje / stanowiska i podmioty); 5. osiągała inne dochody osiągane z tytułu

zatrudnienia lub innej działalności zarobkowej lub zajęć (proszę wskazać te tytuły zatrudnienia lub inne działalności i zajęcia niewymienione wyżej)

Wniosek w tym zakresie nie dotyczy informacji publicznej, a ponadto nie mieści się w zakresie propagowanego przez Stowarzyszenie zakresu jawności sfery publicznej.

- łączną kwotę przekazaną na podmioty wymienione w punkcie b) i g) dla lat 2016 –2019 dla każdego roku i podmiotu odrębnie.

Stowarzyszenie nie posiada gotowej informacji, o której udostępnienie zwraca się Wnioskodawca. Informacja ta nie stanowi nadto informacji publicznej. Niemniej jednak, dołożymy starań, aby w terminie do 30 maja 2019 r. udostępnić te informacje.

Wyciągi bankowe zostały udostępnione w takiej treści (z wyjątkiem dokonanej anonimizacji), w jakiej jest w stanie wygenerować je system bankowości elektronicznej, w oparciu o znajdujące się w nim informacje o dokonywanych transakcjach.

- udostępnienie informacji za okres ostatnich 3 lat, kiedy, przez kogo, na czyj wniosek i jakimi sprawami zajmowała się ww. komisja etyki oraz jakie zajęła stanowiska (proszę udostępnić dokumenty z tym związane), a także w jaki sposób dokumentowana była działalność członków stowarzyszenia (proszę udostępnić tę dokumentację).

Informacja o działalności Komisji Etyki nie jest informacją publiczną, gdyż ciało to działa wyłącznie w strukturze Stowarzyszenia (zob. § § 31 ust. 1 statutu Stowarzyszenia) i nie ma związku z wydatkowaniem środków publicznych. Niemniej jednak zarząd Stowarzyszenia przedstawi kwestię ujawnienia informacji o działalności Komisji Etyki podczas Walnego Zebrania Członków i Członków, które odbędzie się w dniach 8-9 czerwca 2019 r.

Wobec powyższego, Stowarzyszenie wnosi jak we wstępie.

Katarzyna Batko-Tolać

Katarzyna Batko-Tolać
CZŁONEK I ZARZĄD
SIECI OBYWATELSKIEJ - WATCHDOG POLSKA

Bartosz Wilk

Bartosz Wilk
WICEPREZES
SIECI OBYWATELSKIEJ - WATCHDOG POLSKA

Załączniki:

- 1) oryginał skargi,
- 2) odpis niniejszej odpowiedzi na skargę,
- 3) wydruk aktualny KRS Stowarzyszenia,
- 4) wydruk statutu Stowarzyszenia,
- 5) akta sprawy:
 - a. wydruk wniosku o udostępnienie informacji publicznej z 1 kwietnia 2019 r.
 - b. wydruk odpowiedzi z 8 kwietnia 2019 r. na wniosek o udostępnienie informacji publicznej,
 - c. wydruk wiadomości e-mail z 12 kwietnia 2019 r. (do której dołączono plik),
 - d. wydruk treści pisma z 12 kwietnia 2019 r.

POTWIERDZENIE NADANIA

przesyłki poleconej nr



NADAWCA:

Sieć obywatelska - Watchdog Polska

ul. Ursynowska 22/2, 02-605 Warszawa

NIP: 586-284-26-72, REGON: 015890020

Tel. +48 22 844 73 55, fax: 22 207 24 08

kod pocztowy

mięscowość

ADRESAT:

Wojewódzki Spół Administrator

ul. Jasna 2/4

00-013

Warszawa

kod pocztowy

mięscowość

☐ Potwierdzenie doręczenia albo zwrotu

SMS/E-MAIL

☐ Potwierdzenie odbioru

☐ Priorytetowa

☐ A

☐ B

Gabaryt

Masa

0 kg 30 g

Opłata

6 zł 30 gr

Na stronie <http://emonitoring.poczta-polska.pl> można sprawdzić status nadanej przesyłki rejestrowanej